



# La Transversal del Sisga y el ICO: una financiación singular para un proyecto sostenible

*Javier de la Mata Medina, director general de Desarrollo de Grupo Ortiz*

## Resumen

*El corredor de la Transversal del Sisga en Colombia, tiene 137 km de longitud que conectan hasta 12 municipios. Esta infraestructura juega un papel fundamental en la vertebración del territorio y contribuye de forma decisiva al desarrollo económico y social de las comunidades de su área de influencia.*

*El importe total de la financiación ascendió a 575.200 millones de pesos colombianos (COP). El apoyo del Instituto de Crédito Oficial (ICO) como prestamista senior en moneda local y a través de la emisión de avales y garantías, resultó imprescindible para la estructuración financiera de este proyecto.*

*Palabras clave: Grupo Ortiz, Concesiones viarias, Financiación, Avales, Sostenibilidad, Colombia.*

## Abstract

*The Sisga Transversal corridor in Colombia is 137 km long and connects up to 12 municipalities. This infrastructure plays a fundamental role in the territorial integration and decisively contributes to the economic and social development of the communities in its area of influence.*

*The total financing amount reached COP1 575.2 billion. The support of the Instituto de Crédito Oficial (ICO) as a senior lender in local currency and through the issuance of guarantees, was essential to achieve the financial closure of this project.*

*Key words: Grupo Ortiz, Road Concessions, Financing, Guarantees, Sustainability, Colombia.*

- 01**      **Actividades del Grupo Ortiz en Colombia**
- 02**      **El corredor de la Transversal del Sisga**
- 03**      **Una Infraestructura vertebradora y sostenible**
- 04**      **La financiación y el apoyo del Instituto de Crédito Oficial**
- 05**      **Conclusiones**

## **1. Actividades del Grupo Ortiz en Colombia**

La presencia de Grupo Ortiz en Colombia se remonta al año 2010. En la actualidad el Grupo suma 7 activos concesionales entre infraestructuras viarias, sanitarias y de transporte y distribución de energía.

Se trata de las concesiones viarias “Conexión Norte” (145 km), “Transversal del Sisga” (137 km), “Ruta Caribe II” (260 km) y “Troncales del Magdalena I y II” (532 km en total), el “Hospital de Bosa”, en Bogotá; y la infraestructura de Líneas y subestaciones de transporte y distribución de energía en la ciudad de Barranquilla.

El Hospital de Bosa -primer proyecto de APP<sup>1</sup> de infraestructura social del país- localizado en Bogotá, diseñado, construido y operado por el Grupo Ortiz, es una infraestructura clave para reforzar la sub-red de salud en distritos bogotanos deficitarios. Aporta a la red pública sanitaria 215 camas censables, un moderno equipamiento médico y está enfocado principalmente a la atención de pacientes con enfermedades crónicas.

La concesión de Transporte y distribución de energía en Barranquilla comprende 8 subestaciones y 24 km de líneas de alta tensión, en su mayoría, subterráneas.

De estos proyectos, “Conexión Norte”, “Transversal del Sisga”, “Hospital de Bosa” y “Transporte y distribución de energía de Barranquilla”, se encuentran en fase de operación. Por su parte, “Troncales del Magdalena I y II” están en fase de inversión -o preoperación-, y “Ruta Caribe II” está en fase de preconstrucción.

Grupo Ortiz ha contado con la confianza de la Compañía Española de Financiación del Desarrollo (COFIDES)<sup>2</sup> que participa como socio

inversiones privadas relacionadas con diferentes fines de políticas públicas.” <https://www.cofides.es/>

<sup>1</sup> APP: Alianza Público Privada

<sup>2</sup> COFIDES: “sociedad público-privada especializada en la gestión de fondos estatales que ofrece financiación a medio y largo plazo a

en “Conexión Norte”, “Transversal del Sisga”, “Hospital de Bosa” y “Transporte y distribución de energía en Barranquilla”.

## 2. El corredor de la Transversal del Sisga

La Alianza Público Privada (APP) de iniciativa pública “Transversal del Sisga” se enmarca en el programa de cuarta generación -4G- de concesiones viarias desarrollado por la Agencia Nacional de Infraestructuras (ANI)<sup>3</sup> de Colombia. La adjudicación recayó en “Transversal del Sisga S.A.S” en el año 2015. Este consorcio, formado por KMA y Ortiz, recibió el encargo de diseñar, construir, mantener y operar la infraestructura durante un periodo de 25 años.

Esta vía de calzada sencilla bidireccional (Figura 1) conecta dos corredores de impacto nacional (Bogotá-Tunja y Villavicencio-Yopal) y posibilita la conexión del centro del país con los Llanos

Orientales convirtiéndose en alternativa al corredor Bogotá-Villavicencio. Sus 137 km de vía se agrupan en cuatro Unidades Funcionales.

El proyecto comienza en el sector del Sisga, en el departamento de Cundinamarca, y atraviesa los municipios de Chocontá, Machetá y Tibiritá. A continuación, recorre parte del departamento de Boyacá con área de influencia en los municipios de Guateque, Sutatenza, Garagoa, Macanal, Santa María y San Luis de Gaceno. La carretera finaliza en el sector de Aguaclara, perteneciente al municipio de Sabanalarga, en el departamento del Casanare.

Su ejecución implicó el desarrollo de obras de rehabilitación y reconstrucción del pavimento, reposición de obras de drenaje, perfilado e iluminación de 15 túneles, obras de urbanización en 4 municipios, construcción de 6 puentes y mantenimiento de otros 33, construcción de 2 áreas de servicios y 1 centro de control de operaciones, atención a puntos críticos o inestables, rehabilitación de 13 intersecciones a nivel y la construcción de 16 pasos peatonales seguros.

Figura 1: Imagen del corredor de la Transversal del Sisga



Fuente: Grupo Ortiz

<sup>3</sup> Agencia Nacional de Infraestructuras de Colombia. Es una entidad pública del Gobierno de Colombia que “tiene por objeto planear, coordinar, estructurar, contratar y ejecutar (...) proyectos de

concesiones y otras formas de Asociación Público Privada.” <https://www.ani.gov.co/informacion-de-la-ani/quienes-somos>

### 3. Una Infraestructura vertebradora y sostenible

El corredor de la Transversal del Sisga da servicio a una población potencial de más de 100.000 habitantes, mejorando la conectividad del centro del país con los Llanos Orientales. Además del ahorro de 2 horas en la duración del trayecto, el impacto de este corredor se ha traducido en creación de empleo local -directo e indirecto-, desarrollo de nuevas áreas de interés turístico, beneficios para distintos sectores -agropecuario, transporte, distribución de mercancías y artesanal- y, muy especialmente, en la mejora de la seguridad vial.

Esta infraestructura viaria dispuso de Planes de Adaptación a la Guía de Manejo Ambiental (PAGA)<sup>4</sup> para cada una de sus cuatro Unidades Funcionales, bajo la supervisión de la ANI. En dichos planes quedan recogidas las medidas necesarias para la adecuada identificación, gestión, prevención, mitigación y compensación de los posibles impactos ambientales -flora, fauna y socioeconómicos- producidos durante todo el proceso de ejecución del proyecto.

En la actualidad, la concesión se encuentra en fase de operación y las actividades de gestión ambiental se concentran principalmente en el seguimiento y cumplimiento de las medidas de gestión propias de esta etapa y en la ejecución de las compensaciones ambientales derivadas del proceso de construcción.

### 4. La financiación y el apoyo del Instituto de Crédito Oficial

El cierre de la estructuración financiera del proyecto se alcanzó el 18 de mayo de 2018. De este modo, el corredor de la Transversal del Sisga se convertiría en la segunda concesión de

la segunda ola de 4G de la ANI en lograr su cierre financiero.

El importe total ascendió a 575.200 millones de COP de deuda (equivalentes a 128 millones de euros, aproximadamente). El ICO participó en la emisión de avales y garantías para el proyecto y, como prestamista senior en moneda local, aportó 90.000 millones de COP de deuda (equivalentes a unos 20 millones de euros).

En un momento de especial dificultad en Colombia para este tipo de operaciones, alcanzar este hito fue considerado un éxito importante tanto por la concesionaria como por las entidades financieras que participaron en él.

El cambio normativo introducido- autorización por parte del Banco Central Colombiano para que entidades financieras extranjeras, sin establecimiento en Colombia, pudieran prestar en moneda local- fue importante en el diseño de la operación. Grupo Ortiz e ICO fueron pioneros en la aplicación de esta nueva regulación, gracias a la cual, el banco público pudo financiar a la concesionaria directamente en pesos colombianos. Esta operación se realizó a través del fondeo de la Financiera de Desarrollo Nacional (FDN).

El respaldo de una entidad financiera como el ICO, se convirtió en un elemento muy relevante para el éxito del conjunto de la operación, ya que su apoyo se extendió no sólo a la deuda senior sino también a la emisión de avales y garantías. Además del ICO, en la financiación del proyecto intervinieron CAF-AM Ashmore, el Fondo de capital privado Blackrock y la colombiana FDN.

Con posterioridad al cierre financiero del proyecto, COFIDES pasó a formar parte de la sociedad concesionaria. La incorporación de un socio como COFIDES es valorada por Grupo Ortiz como un importante incentivo en la búsqueda de la calidad y eficiencia en el desarrollo de los proyectos.

El préstamo otorgado por el ICO quedó íntegramente repagado en agosto del año 2023, momento en el cual se llevó a cabo la refinanciación del proyecto.

<sup>4</sup> Documento en el que se establecen los programas o proyectos de gestión ambiental, teniendo en cuenta los impactos socio-ambientales

que se puedan generar en un proyecto [https://www.concesiondelsisga.com.co/proyecto\\_plan\\_ambiental.html](https://www.concesiondelsisga.com.co/proyecto_plan_ambiental.html)

El 25 de abril de 2019, la financiación de la Transversal del Sisga fue galardonada en los premios «Bonds & Loans América Latina 2019». Estos premios persiguen el reconocimiento de aquellos proyectos que destacan en los mercados crediticios de América Latina y el Caribe. La financiación de la Transversal del Sisga recibió, en la categoría ANDES el premio “*Project Finance Deal of the Year*”.

## 5. Conclusiones

La Transversal del Sisga fue la segunda concesión de infraestructura viaria adjudicada a Grupo Ortiz en Colombia. Se trata de una infraestructura sostenible, de 137 km de longitud, que conecta dos corredores de impacto nacional (Bogotá-Tunja y Villavicencio-Yopal), y mejora la conectividad entre el centro de Colombia y los Llanos Orientales como vía alternativa al corredor Bogotá-Villavicencio.

Las infraestructuras tienen una gran capacidad para impulsar el desarrollo económico y social de las comunidades donde se ejecutan. El proyecto de la Transversal del Sisga se ha traducido en creación de empleo local y mejoras para numerosos sectores productivos de la región. Asimismo, una población estimada en más de 100.000 personas se beneficia de un importante aumento en la seguridad vial y de una reducción muy significativa de los tiempos de desplazamiento.

El apoyo financiero del ICO, tanto como prestamista senior en moneda local, como a través de la emisión de avales y garantías, supuso para Grupo Ortiz una muestra de confianza fundamental a la hora de lograr los recursos necesarios para ejecutar el proyecto.

### Nota biográfica

Javier de la Mata Medina se incorporó a Grupo Ortiz en 2015. Es Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos por la Universidad Politécnica de Madrid (UPM) en la especialidad de cimentaciones y estructuras. Cuenta, además,

con un Máster en Gestión de Infraestructuras, Equipamientos y Servicios también por la UPM.

Con más de 15 años de recorrido profesional en diferentes puestos de responsabilidad dentro del sector, su experiencia también abarca la gestión de cartera de activos concesionarios (*PPP Projects*) y de desarrollo de negocio.